

昆山市“十四五”知识产权发展规划

目 录

序 言	1
一、发展基础与面临形势	2
(一) 发展基础	2
1. 示范创建卓有成效	2
2. 创造活力持续增强	2
3. 运用效益显著提高	3
4. 保护效能充分显现	3
5. 服务水平不断提升	4
6. 发展环境持续优化	4
(二) 面临形势	6
二、总体思路与发展目标	8
(一) 指导思想	8
(二) 基本原则	8
(三) 发展目标	9
三、主要任务	11
(一) 构建高水平知识产权治理体系	11
1. 健全知识产权政策法规体系	11
2. 完善知识产权管理工作机制	12
(二) 强化知识产权全方位保护	12
3. 构建知识产权大保护格局	12

4. 提升知识产权司法保护效能	13
5. 加大知识产权行政执法力度	13
6. 健全知识产权纠纷多元化解机制	14
7. 完善知识产权长效保护机制	14
(三) 推动知识产权高质量创造	15
8. 强化高价值知识产权培育	15
9. 实施优势企业培育工程	15
10. 加强新兴产业知识产权布局	16
(四) 促进知识产权多元化运营	16
11. 推进知识产权转化运用	16
12. 激发知识产权运营潜力	17
13. 促进知识产权与资本融合	17
(五) 提升知识产权服务质量	18
14. 完善知识产权公共服务平台	18
15. 提升知识产权专业服务能力	18
16. 加强知识产权服务行业监管	19
(六) 升级知识产权人才培育体系	19
17. 优化知识产权人才发展环境	19
18. 加大知识产权人才培养力度	20
(七) 优化知识产权境外合作与防控体系	20
19. 推动两岸产业融合发展	20
20. 提升企业涉外风险防控能力	20

四、工作保障	21
(一) 完善组织保障, 狠抓目标落实	21
(二) 强化统筹协调, 推动工作分工	21
(三) 加强资金保障, 提升运用效率	21
(四) 加强文化宣传, 营造发展氛围	22

序 言

“十四五”时期，是昆山深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要时期，是续写“昆山之路”新篇章、打造社会主义现代化建设县域示范的关键阶段。为认真贯彻落实习近平总书记关于知识产权工作的重要论述，全面推进知识产权治理体系和治理能力现代化，充分发挥知识产权支撑引领创新驱动发展和经济转型升级作用，根据《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》《江苏省“十四五”知识产权发展规划》《苏州市“十四五”知识产权发展规划》和《昆山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》要求，制定本规划。主要阐明“十四五”时期昆山知识产权各项目标任务，为聚力建设新城市，大力发展新产业，全力布局新赛道，打造社会主义现代化建设县域示范、走好新时代“昆山之路”提供行动指导。

一、发展基础与面临形势

(一) 发展基础

“十三五”时期，昆山市认真贯彻落实习近平总书记关于知识产权工作的重要指示精神，坚持把知识产权工作放到实现全市高质量发展大局中谋划，不断深化知识产权管理改革，深入实施知识产权强市战略规划，推动昆山全面融入国家、江苏省和苏州市知识产权发展战略。昆山市知识产权整体工作取得较快发展，切实发挥了对我市重点行业和头部企业的支撑引领作用，综合实力在苏州全市名列前茅，为“十四五”时期知识产权进一步发展打下了坚实基础。

1. 示范创建卓有成效

昆山率先在全国县级市中挂牌成立知识产权局、设立知识产权审判庭，也是首批被评为国家知识产权示范市、国家版权示范市的县级城市。2019年3月，根据机构改革部署，昆山市调整知识产权管理架构，专利、商标、地理标志等不同类别知识产权要素实现集中管理，调整成立了昆山市知识产权战略实施联席会议。截至“十三五”末，昆山开发区、昆山高新区获评国家级知识产权示范园区、昆山文化创意产业园获评全国版权示范园区（基地），好孩子儿童用品有限公司等5家企业获评国家知识产权示范企业，昆山国显光电有限公司等21家企业获评国家知识产权优势企业，昆山荣获中国县域知识产权竞争力第一名。

2. 创造活力持续增强

“十三五”期间，全市新增专利申请量 13.94 万件，平均增长率为 24.94%，发明专利申请量 3.35 万件，PCT 专利申请 1493 件，平均增长率为 45.49%；新增专利授权 8.35 万件，发明专利授权 9407 件；万人发明专利拥有量达 72.19 件，比“十二五”期末增长 130%；商标注册 4.06 万件；版权登记总量为 8.41 万件。截至 2020 年底，昆山累计获评中国专利奖 37 件，其中金奖 3 件、银奖 1 件、优秀奖 33 件，数量位居苏州市前列。

3. 运用效益显著提高

“十三五”期间，发挥企业知识产权主体地位，651 家企业参与知识产权管理标准化建设；新增昆山龙腾光电股份有限公司等 4 家国家知识产权示范企业，富士康（昆山）电脑接插件有限公司等 19 家国家知识产权优势企业；江苏龙灯化学有限公司等 8 家企业实施江苏省知识产权战略推进计划，江苏天瑞仪器股份有限公司等 6 家企业实施江苏省、苏州市高价值培育计划，友达光电（昆山）有限公司等 3 家企业实施苏州市知识产权登峰行动计划，江苏金发科技新材料有限公司等 28 家企业实施苏州市企业专利导航计划。全市知识产权运营交易总额达 12.2 亿元。企业知识产权综合运用能力大幅度提升，企业专利申请量、授权量的比重分别达到 96.2% 和 95.69%，知识产权有效支撑引领创新驱动发展战略。

4. 保护效能充分显现

“十三五”期间，建设“严大快同”知识产权保护体系，与法院、检察院、公安局、司法局、版权局、海关等多部门共建联动保护机制，形成审查确权、行政执法、维权援助、仲裁调解、司法衔接联动的知识产权保护新体系。与上海嘉定、青浦启动区域知识产权战略合作，签订长三角知识产权一体化发展合作框架协议，建立三地企业维权直通车。知识产权行政管理部门累计处理各类知识产权违法案件 500 件；公安机关立案侦办侵犯知识产权案件 26 件，破案 16 件，抓获犯罪嫌疑人 32 人；市法院继续推进知识产权案件“三合一”审判工作，累计审结民事、刑事、行政案件 2148 件；市检察院办理知识产权案件 18 件 45 人，对其中 14 件 38 人提起公诉。

5. 服务水平不断提升

“十三五”期间，服务载体快速发展，促进知识产权服务水平高质量提升。建成昆山市光电产业知识产权运营中心，打通知识产权创造、运用、保护全链条。成立昆山知识产权运营交易平台，上线可交易专利 11447 件。在昆山科创发展服务中心设立知识产权服务窗口（专利、商标），开通人才科创知识产权线上服务，为科创企业和高层次人才提供线上线下全过程、全方位知识产权咨询业务。全市知识产权服务机构总数近 140 家，其中专利代理机构 15 家，商标代理机构 121 家，执业专利代理师 45 人。

6. 发展环境持续优化

“十三五”期间，重视知识产权人才培养，不断提高知识产权

从业人员的服务水平和能力。围绕专利快速预审、高企发明专利清零、商业秘密保护三个主题，按区域在全市实现培训全覆盖。组织开展知识产权培训 120 场，累计培训企业 1000 家，培训人员 1600 余人次；江苏金发科技新材料有限公司的袁绍彦、富士康（昆山）电脑接插件有限公司的姚锦程获评江苏省知识产权领军人才，好孩子儿童用品有限公司的涂祖宏等 13 人获评江苏省知识产权骨干人才；累计培训知识产权高级管理人才 80 人，知识产权工程师 300 人。组织举办第九届国际发明展览会。组织开展知识产权宣传周、知识产权进校园等系列宣传活动，全社会知识产权氛围日益浓厚。

表 1 昆山市“十三五”时期知识产权发展主要指标

序号	项目	核心指标（单位）	完成情况
1	知识产权创造	万人发明专利拥有量（件）	72.19
2		累计新增中国专利奖（项）	31
3		累计专利申请总量（件）	139399
4		新增 PCT 国际专利申请量（件）	1493
5		新增一般作品著作权登记量（件）	87679
6	知识产权运用	知识产权运营交易额（亿元）	12.2
7		企业知识产权贯标认证数量（家）	370
8		苏州市级以上知识产权项目立项企业（家）	86
9	知识产权保护	知识产权司法案件、行政执法案件数量（件）	2148
10		知识产权行政复议、行政诉讼维持率（%）	100%
11	知识产权人才培养	省知识产权领军（骨干）人才（人）	15
12		培训企业数量（家）	1000

序号	项目	核心指标（单位）	完成情况
13		知识产权工程师（人）	400

与此同时，我市知识产权发展仍存在一些问题，具体表现为：**一是在知识产权创造方面**，主导产业的关键技术有待突破，核心技术、知名品牌附加价值与苏州工业园区等先进地区仍有较大差距；**二是在知识产权运用层面**，知识产权投融资、价值评估和运用转化能力不强，政策与资金支持力度不足，知识产权运营融资程度较低；**三是在知识产权保护层面**，知识产权案件取证难、适用难、法律适用难等问题未能有效解决；**四是在知识产权管理层面**，乡镇知识产权管理和执法力量稍显薄弱，工作推进效果不佳；**五是在知识产权服务层面**，国际知识产权服务机构与高端知识产权人才引入不足，知识产权服务水平有待提升。以上问题需在“十四五”期间予以重视，逐个突破。

（二）面临形势

“十四五”时期是我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融的重要时期，知识产权作为国家发展战略性资源和国际竞争力核心要素的作用更加凸显，昆山知识产权发展面临着新的机遇和挑战。

从国际看，创新与保护成为世界知识产权事业发展的主旋律，知识产权与科技创新、国际贸易深度交融，并且已经成为大国间纵横博弈的焦点。习近平总书记在中央政治局第二十五次集体学习时强调，要坚持人类命运共同体理念，坚持开放包容、平衡普

惠原则，深度参与世界知识产权组织框架下的全球知识产权治理，推动完善知识产权及相关国际贸易、国际投资等国际规则和标准，推动全球知识产权治理更加公正合理。目前，以我国为代表的新兴经济体国家在全球知识产权治理中话语权进一步提升，在公正合理的知识产权国际秩序重构中发挥重要作用。

从国内看，我国正在从知识产权引进大国向知识产权创造大国转变，知识产权工作正在从追求数量向提高质量转变。创新是引领发展的第一动力，知识产权作为国家发展战略性资源和国际竞争力核心要素的作用更加凸显，新技术、新经济、新形势对知识产权制度变革提出新的挑战，加快推进知识产权改革发展，协调好政府与市场、国内与国际以及知识产权数量与质量、需求与供给的联动关系，全面提升知识产权综合实力，大力激发全社会创新活力，对于提升国家核心竞争力，扩大高水平对外开放，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，满足人民日益增长的美好生活需要，具有重要意义。

从昆山看，昆山已连续 17 年位居全国百强县榜首，经济社会发展成就引人注目。随着当前新一轮科技革命和产业变革的深入发展，全球产业分工格局和创新格局面临重塑，与世界各国的贸易合作中亦时常出现摩擦，如何利用经济全球化和区域一体化趋势进一步提升昆山市知识产权综合实力是一项重要任务。“十四五”时期，必须准确把握知识产权发展面临的新形势新要求，进一步深化知识产权管理体制机制改革，不断加大部门协同力度，健

全知识产权“大保护”机制，着力突破重点产业关键技术，加强知识产权涉外风险防控能力，以强烈的使命担当、机遇意识和创新精神，努力开创知识产权发展新局面。

二、总体思路与发展目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，严格遵循党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记关于知识产权工作的重要论述和对江苏、对苏州工作的重要指示精神，围绕“建设新城市、发展新产业、布局新赛道”总体部署，聚焦构建专业特色鲜明、承载能力强劲、创新驱动有力的新兴产业，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局。以高价值知识产权引领高质量发展为主线，以最大化实现知识产权价值为目标导向，打通知识产权创造、保护、运用、管理、服务全链条，推动知识产权高质量创造、高标准保护、高效益运用、高品质服务和高水平合作。实现知识产权治理体系和治理能力现代化走在全国前列，构建最优创新生态和营商环境，以知识产权“软实力”的全方位提升，带动昆山市实体经济向好发展。传承弘扬“敢闯敢试、唯实唯干、奋斗奋进、创新创优”的新时代“昆山之路”，在社会主义现代化建设新征程上奋勇争先、当好示范，打造社会主义现代化建设县域示范，为苏州建设“强富美高”新图景的社会主义现代化强市作出更大贡献。

（二）基本原则

—— **坚持创新驱动**。扛起“争当表率、争做示范、走在前列”使命，聚焦重点产业、发挥昆山优势，推动发展动力转换，促进创新要素畅通集成，培育开放式创新链条；激活高质量发展新动力，促使“昆山制造”向“昆山智造”转化；优化产业链与供应链、资金链、人才链、服务链循环畅通、深度融合，形成纵深推进、多点突破、亮点纷呈的良好局面。

—— **坚持开放共赢**。立足知识产权的战略定位，开辟知识产权与科技创新、数字经济、金融改革、营商环境相融合的新途径，有力推进长三角一体化、嘉昆太等合作机制不断深化。持续改善营商环境，借助“一带一路”和“昆山深化两岸产业合作试验区”建设，带动昆山经济发展再上新台阶。

（三）发展目标

到 2025 年，知识产权综合实力保持全国县级市领先行列，力争成为县域知识产权竞争力前三城市。建成知识产权要素更加集聚、知识产权运用更加高效、知识产权保护更加严格、知识产权服务更加优化、知识产权人才更加齐备的国家知识产权强县建设示范县，打造知识产权要素集聚新高地。

—— **知识产权要素更加集聚**。万人高价值发明专利达 37 件，新增海外专利授权量达 500 件，马德里商标有效注册量达 180 件，新增一般作品著作权登记量 50000 件，维持超过 10 年的有效发明专利达 3800 件。

—— **知识产权运用更加高效。**培育 50 家知识产权综合实力强劲企业，国家知识产权示范优势企业数量累计达到 25 家，新增知识产权贯标企事业单位 500 家，苏州市知识产权强企培育工程入库企业累计 1000 家，全市重点产业知识产权实力显著提升。加快地理标志培育，实现新突破。促进知识产权转化运用，知识产权质押融资登记金额超 20 亿元。

—— **知识产权保护更加严格。**全市知识产权行政执法、司法案件办理效率和质量明显提升，知识产权民事一审案件服判息诉率达到 85%，知识产权保护社会满意度达 86 分以上，知识产权行政执法执行率和结案率、司法案件执行率和结案率均实现较快提升，新增知识产权保护（维权）机构 1-3 个。

—— **知识产权服务更加优化。**培育一批专业化的知识产权从业人员，引进和培育全链条知识产权服务机构，改善知识产权服务大环境。知识产权服务机构从业人员超 1000 人，主营业务收入达 1 亿元，建设知识产权公共服务平台 2 个。

—— **知识产权人才更加齐备。**激发知识产权人才创新活力，引育一批高端复合型知识产权人才。新增知识产权高层次人才 15 人，新增获得国家专利代理师资格人数 150 人，培训知识产权管理和执法人员、企业高管、知识产权工程师等各类人员 1000 人次。

表 2 昆山市“十四五”时期知识产权发展主要目标

序号	项目	核心指标（单位）	目标值
1	知识产权要素	万人高价值发明专利（件）	37
2		新增海外专利授权量（件）	500
3		累计马德里商标注册量（件）	180
4		新增一般作品著作权登记量（件）	50000
5		维持超过 10 年的有效发明专利量（件）	3800
6	知识产权运用	知识产权示范优势企业数量（家）	25
7		新增知识产权贯标企事业单位数（家）	500
8		累计知识产权强企培育工程入库企业（家）	1000
9		培育地理标志（件）	1
10		知识产权质押融资登记金额（亿元）	20
11	知识产权保护	新增知识产权保护（维权）机构（个）	1-3
12		知识产权民事一审案件服判息诉率（%）	85
13		知识产权保护社会满意度（分）	86
14	知识产权服务	知识产权服务机构从业人员（人）	1000
15		知识产权服务机构主营业务收入（亿元）	1
16		知识产权公共服务平台（个）	2
17	知识产权人才	新增知识产权高层次人才（人）	15
18		新增获得国家专利代理师资格（人）	150
19		培训知识产权管理和执法人员、企业高管、知识产权工程师等各类人员（人次）	1000

三、主要任务

（一）构建高水平知识产权治理体系

1. 健全知识产权政策法规体系

深度落实《知识产权强国建设纲要（2021-2035 年）》、江苏

省《关于强化知识产权保护的实施意见》和苏州市《关于强化知识产权保护的实施意见》要求，以实现长三角科技创新共同体建设为亮点，制定出台《关于强化知识产权保护的实施意见》《关于推进质量品牌和知识产权等高质量发展的若干政策》《昆山市企业上市知识产权管理指引》《昆山市关于强化商业秘密保护工作的意见》等。聚焦高质量发展、创新驱动、产业转型、对外开放和风险防控等发展要素，实现战略规划、政策体系的有效衔接，形成反映时代特征、符合昆山市经济社会高质量发展需求的知识产权制度体系。实现知识产权政策加码，加速地理标志培育、推进知识产权成果转化、强化知识产权专业化支撑，形成政策协同联动优势。

2. 完善知识产权管理工作机制

健全知识产权综合管理体制，增强系统保护力，构造知识产权平台链、服务链、产业链、创新链、保护链“五链合一”。发挥昆山市知识产权联席会议制度作用，统筹协调全市知识产权战略实施工作，形成多部门整体协调、联动保护工作合力。明确知识产权执法机构职能设置与人员配置，统筹乡镇知识产权执法管理机制与管理工作布局，分层次推进知识产权管理制度与服务创新。强化知识产权政策举措经费保障，实现知识产权创造量质齐升，促进知识产权成果转化运用，推动知识产权服务质量有效提升。

（二）强化知识产权全方位保护

3. 构建知识产权大保护格局

全面推进江苏省知识产权保护示范区建设，串联知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。实施联席会议部门会商制度，法院、检察院、版权局、公安局、司法局、市场监管局、海关等多部门整体协调，构建知识产权联动大保护格局。落实“两法衔接”，形成行政执法向刑事司法案件移办全过程监督与反馈机制，实现侵权线索与证据互传互通。加强信息沟通共享，顺畅行政确权、公证存证、仲裁调解、行政执法、司法审判衔接，形成各渠道有机衔接、优势互补的运行机制，推动营商环境从“BEST”向“FIRST”升级。

4. 提升知识产权司法保护效能

强化知识产权民事与刑事司法保护，依法适用惩罚性赔偿，加大知识产权侵权损害赔偿力度和对侵权行为惩治力度，有效震慑知识产权恶意侵权、重复侵权等违法行为。加大对知识产权虚假诉讼、恶意诉讼等行为的规制力度，创新知识产权侵权线索取证、证据保全形式，全面提升审判效率，有效降低权利人维权成本。锻造高水平司法办案团队，加强知识产权侦办、检察、审判队伍专业化建设，建立重大疑难案件共商研判、案件信息沟通共享机制。

5. 加大知识产权行政执法力度

加大对侵犯知识产权违法行为打击力度，加强对群众反映强烈、社会舆论关注度高、侵权行为多发的重点领域监管，联合联席会议成员单位共同开展“铁拳”“蓝天”执法专项行动，严厉打击

知识产权侵权假冒行为。强化以“双随机、一公开”监管为基本手段的新型监管机制。建立知识产权重点企业保护名录，开展知识产权保护定点监测。强化商业秘密保护“民、行、刑”协作机制，依法查处侵犯商业秘密的违法行为。持续推进全市商业秘密保护基地建设，新增 5 个商业秘密保护示范基地、10 家商业秘密保护示范点、20 家商业秘密指导站（维权联系点）；争创江苏省商业秘密保护创新试点城市。

6. 健全知识产权纠纷多元化解机制

推进知识产权保护和调解（昆山）中心建设运行。发挥昆山市知识产权保护协会集体运作功能，促进地区间、企业间知识产权互惠合作。引导行业协会、商会等社会组织积极开展知识产权纠纷调解工作，建立多元化、高效化知识产权争议协调与化解机制，提升知识产权纠纷化解能力。做好知识产权保护宣导，适时发布知识产权行政、民事、刑事典型案例。

7. 完善知识产权保护长效机制

加强知识产权诚信体系建设，优化知识产权信用监管方式，落实国家对知识产权领域失信主体开展联合惩戒的有关规定。深入实施“正版正货”计划，强化行业自律，提升商贸街区、专业市场等流通领域及行业协会的管理水平和保护能力。建立健全专利、商标申请监控和督查检查机制，严厉打击不以保护创新为目的的非正常专利申请和代理行为以及不以使用为目标的恶意商标注册和代理行为。在惩处盗版、假冒商标、专利侵权等领域统筹知

识产权保护工作，发挥保全证据公证在知识产权侵权案件中的强有力的证明作用、广泛及时前瞻性作用、审判效率提高作用、权利保护成本降低作用，形成侵权线索与证据的互传互通。

（三）推动知识产权高质量创造

8. 强化高价值知识产权培育

聚焦构建新一代信息技术、高端装备、生物医药等产业创新集群，加大高价值专利创造激励力度，发挥龙头骨干企业的标杆引领作用，引导企业加大对产业的研发投入，与高等院校、科研院所协同攻关创新；深入实施苏州市知识产权强企培育工程，引导创新主体提升专利申请质量、开展海内外专利布局，构建重点产业专利联盟；每年新增布局高价值专利和专利组合 700 件。

支持企业开展商标品牌建设，从产品质量、生产标准、技术创新、品牌运营、文化建设等方面提升商标品牌知名度和美誉度。支持引导企业通过马德里体系注册国际商标，加快推进企业商标品牌国际化进程。深入实施商标品牌战略，聚焦驰名商标企业成立商标品牌指导站，加强品牌培育，打造一批高知名度商标集群。支持光电、新一代信息技术产业强化软件著作权登记。

9. 实施优势企业培育工程

加强知识产权优势企业培育，激励企业创新。引导企业加大对战略性新兴产业、重点技术领域的研发投入，着力培育地区优势企业。持续推进企业贯彻执行《企业知识产权管理规范》国家标准，不断扩大重点产业的企业贯标覆盖率，促进重点产业知识

产权多要素融合发展，新增知识产权贯标企事业单位 500 家；围绕重点产业，开展苏州自主知识产权强企入库工作，培育入库企业 500 家，形成一批知识产权战略发展意识强、知识产权制度运用高效、知识产权综合管理规范、知识产权优势明显、引领支撑产业发展的知识产权引领型企业。

10. 加强新兴产业知识产权布局

围绕重点产业集群，大力发展新兴产业。依托强企入库工程，开展战略性新兴产业专利态势与专利预警分析，完善发展环境及配套政策，发挥战略性新兴产业市场潜力与经济发展引领带动作用，紧扣“发展高质量”和“集聚新动能”两条主线，聚焦新显示、新智造、新医疗、新能源、新材料、新数字，加快构建现代产业体系，着力壮大新增长点，形成新发展动能，增强自主创新能力。实施融合产业政策、专利数据为基础的动态产业专利导航工作机制，建立融合产业政策、专利数据、人才数据、招商数据、产学研数据相结合的知识产权导航门户。打造创新驱动强引擎，放大数字经济辐射带动作用，着力强化数字驱动、产业集群带动新经济发展，加快新兴产业知识产权布局，培育 50 家知识产权综合实力强劲企业。

（四）促进知识产权多元化运营

11. 推进知识产权转化运用

引导企业强化知识产权资产管理，大力开展知识产权运营，加快自主知识产权转化实施。借力昆山开发区“智如意”推动产业

和科创深度融合，构建“需求导向、政府引导、市场主导、企业主体”合作模式，打造科技成果转移转化新标杆。加强“政、产、学、研”合力，建设“昆如意”高校科研院所技术转移中心，协同攻克关键技术难关，激发高校院所专利转化原动力，提升中小企业专利转化承接力，激发企业创新发展需求。

12. 激发知识产权运营潜力

推进昆山光电产业知识产权运营中心有序发展，以汇聚各类知识产权优势资源、打造知识产权运营服务“新高地”为主体，以建设大数据中心和金融服务机制为两翼，实现“专利数据－精准分析－价值提升”的深入挖掘，推出“线上+线下”并行运营转化模式，提高运营转化效率。加快构建光电产业联盟专利池，开展光电产业共性技术相关专利收储，尝试通过先开放授权使用、定向授权到最终实现有偿授权，实现企业之间高价值专利资源互通，在新形势下激活产业知识产权运营新要素，实现知识产权高效益运用。

13. 促进知识产权与资本融合

完善知识产权金融扶持政策措施，建立健全工作体系和服务机制，优化知识产权金融发展环境，推动知识产权金融服务创新，探索建立投融资联动的知识产权信用担保模式，解决中小型轻资产创新企业融资难问题。开展重点企业知识产权证券化试点，彰显知识产权经济价值。规范专利保险市场，优化险种运营模式和专利保险服务体系，完善专利质押保险贷款工作机制。打通知识产权质押融资与“昆科贷”融合通道，设立科技和金融结合风险补

偿资金，对企业专利质押贷款提供重点支持。加强对企业知识产权质押融资的指导和服务，支持企业拓展知识产权质押融资范围，推动知识产权融资普遍化、规模化和常态化。

（五）提升知识产权服务质量

14. 完善知识产权公共服务平台

不断优化完善知识产权公共服务能力，为创新主体提供高质量服务。积极对接中国（苏州）知识产权保护中心，建设中国（苏州）知识产权保护中心昆山分中心及预审员实践基地，构建光电、半导体等重点领域快速预审、快速维权通道。完善上市企业知识产权服务中心建设，将标准化理念和方法融入知识产权工作实践，制定《上市企业知识产权风险管理规范》地方标准，推动一批创新竞争力高、行业带动性强的优质企业挂牌上市。推动昆山开发区知识产权可视化平台、技术转移协同创新平台、昆山市知识产权运营交易平台等积极对接国家知识产权交易平台、新材料知识产权运营平台等国家级知识产权平台，扩大知识产权公共服务供给。

15. 提升知识产权专业服务能力

建设昆山市知识产权一站式服务中心，完善促进知识产权服务业高质量发展相关政策，提升创新主体与服务机构从业人员专业能力，扩大服务资源对接渠道。优化提升苏南自创区昆山高新区一站式服务平台建设，实质运作苏南创新集成服务中心。鼓励市场化服务机构多元化发展，积极参与知识产权公共服务平台建

设，围绕重点发展的先进制造业集群和重点产业链，建设专利导航服务基地。创新知识产权服务模式，依托大数据、云计算、互联网等新技术，探索建立“线上+线下”双线服务，全面提升知识产权服务能力与水平。

16. 加强知识产权服务行业监管

规范知识产权服务机构运营，提升知识产权服务质量。鼓励知识产权服务机构对标国家标准和行业标准，制定实施高于推荐性标准的企业标准，支撑服务质量和水平提升，培育一批知识产权服务示范机构。加强知识产权服务业信用管理，推动代理机构评级机制建设，积极引导服务机构依法规范开展业务。强化知识产权中介服务机构管理，开展服务机构绩效评价，杜绝非正常专利申请，推进知识产权服务机构规范化、规模化、品牌化发展。

（六）省级知识产权人才培育体系

17. 优化知识产权人才发展环境

建立更具竞争力的知识产权人才培养体系和人才制度体系，畅通知识产权人才引进通道，扩大知识产权人才引进范围。依托“头雁人才”工程、“双创人才”计划等政策，全面引进优秀知识产权人才。加强与国家级、长三角地区、江苏省和苏州市知识产权人才库衔接，落实优惠扶持政策。优化引才用才制度，探索运用市场化评价的人才“举荐制”“选任制”“聘任制”，对重点产业领域紧缺的知识产权优秀人才开辟绿色通道，实现精准引才，构建良

好的知识产权人才发展环境。落实与长三角知识产权发展联盟的战略合作，实现与长三角区域的知识产权专家资源、机构资源有效衔接，分别建立知识产权专家、产业专家、技术专家、政策专家智库，有效支撑知识产权理论研究、知识产权布局、产业发展决策、技术鉴定等工作。

18. 加大知识产权人才培养力度

鼓励企业、服务机构与省内外高等院校建立定向委培的知识产权人才培养机制，培养实务型知识产权人才。加强对党政领导干部、公检法司和行政执法人员、民营企业家、科技从业人员、海外高层次人才培训力度。深入实施知识产权人才培养与实践战略合作，依托高校及科研院所人才培养优势，为企业、机构提供全面的知识产权人才培养方案、梯度人才培训服务，构建对专利代理师、知识产权工程师、知识产权总监人才、知识产权运营人才、知识产权信息人才等人才全方位培养机制。

（七）优化知识产权境外合作与防控体系

19. 推动两岸产业融合发展

持续深化两岸产业合作，支持台资企业转型升级，建立支撑创新发展的知识产权运行和保障机制，引导企业建立全方位的知识产权战略体系，进一步推动两岸产业融合发展，携手共进，实现合作共赢。加强与海峡两岸青创园等载体互动，畅通内地知识产权申请流程，全力支持一批台资企业知识产权申请本地化。

20. 提升企业涉外风险防控能力

发挥昆山市知识产权维权援助中心作用，鼓励行业协会和知识产权服务机构加强海外知识产权维权援助服务，建立海外知识产权风险预警和应急响应机制。组建海外知识产权服务专家顾问团队，研究海外知识产权风险防范和纠纷应对策略，定期发布相关国家和地区知识产权制度环境等信息，防范知识产权国际风险，进一步加强海外知识产权纠纷应对指导，护航企业“走出去”。

四、工作保障

（一）完善组织保障，狠抓目标落实

全面加强党和政府对规划实施的组织领导，将知识产权工作纳入重要议事日程。充分发挥市知识产权战略实施联席会议的统筹协调和宏观管理作用，形成部门联动、区镇协作工作合力。市级管理部门要将知识产权强市工作作为本部门中心任务，落实中心任务部署，各区镇知识产权管理部门厘清重点工作举措，分解任务，明确职责，狠抓落实，力争以深化知识产权体制机制改革为主线，破除制约知识产权工作的体制机制障碍，构建有利于知识产权发展的新机制。

（二）强化统筹协调，推动工作分工

采取有效措施加强知识产权制度创新和管理服务创新，建设全市协同的知识产权大发展、大保护体系。建立更加科学合理的知识产权考核指标体系，不断提高工作的系统性、整体性、协同性，加快推动知识产权工作从数量规模型向质量效益型转变。建立工作目标责任制，切实保障重点任务、重要举措的落实。

（三）加强资金保障，提升运用效率

加强政府各类科技研发、成果转化及产业化项目资金向拥有或预期能够产生核心知识产权的项目倾斜，进一步提升全市科技成果转化、战略性新兴产业发展、产业转型升级引导等专项资金使用过程中知识产权创造运用效果的考核管理。强化财政专项资金对知识产权的引导和激励作用，在知识产权创造和运用领域建立起新的结合机制，推动高价值知识产权转化为市场效益。

（四）加强文化宣传，营造发展氛围

大力推进以“尊重知识、崇尚创新、诚信守法”为核心的知识产权文化建设，加强知识产权知识普及。发挥知识产权文化建设和知识产权法制建设的合力，通过“4·26”知识产权宣传周等活动，广泛开展知识产权竞赛、户外宣传、知识产权进校园等活动，加强知识产权公益宣传和咨询服务，提高全社会知识产权意识，使尊重知识、崇尚创新、诚信守法深入人心，为建设知识产权强市营造良好氛围。